



Parlamentul României Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

referitoare la

Semestrul European 2025 - pachetul de primăvară

**Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Banca Centrală Europeană, Comitetul Economic și Social European, Comitetul Regiunilor și Banca Europeană de Investiții - Semestrul European 2025 - pachetul de primăvară
COM (2025) 200 final**

**Recomandare de Decizie a Consiliului de stabilire a faptului că România nu a luat măsuri eficace ca răspuns la Recomandarea Consiliului din 21 ianuarie 2025
COM (2025) 619 final**

**Recomandare de Recomandare a Consiliului privind politicile economice, sociale, de ocupare a forței de muncă, structurale și bugetare ale României
COM (2025) 223 final**

**Propunere de Decizie a Consiliului privind orientările pentru politicile de ocupare a forței de muncă ale statelor membre
COM (2025) 230 final**

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 1) privind rolul parlamentelor naționale în Uniunea Europeană*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/299/01.10.2025,
Senatul adoptă prezenta h o t ă r ă r e.

Art.1.- Senatul României

(1) Consideră că:

- a) Pachetul de primăvară 2025 analizează provocările economice și sociale din UE, fiind corelat cu Busola competitivității și se axează pe consolidarea rezilienței economice, tranziția verde și digitală, investiții în apărare și reducerea dependențelor externe;
- b) Semestrul European rămâne principalul cadru de guvernanță economică având în vedere că Mecanismul de Reziliență și Redresare se încheie în 2026.

(2) Constată că:

- a) noutate a Semestrului European o reprezintă includerea dimensiunii de apărare, prin referirea la creșterea capacităților UE, eficiența cheltuielilor și consolidarea bazei industriale;

- b) România acordă o importanță deosebită participării active pe tot parcursul Semestrului European, având un dialog constant cu reprezentanții Comisiei, ca parte a procesului de coordonare a politicilor economice și sociale ale statelor membre;
 - c) Semestrul European continuă să se desfășoare în paralel cu Mecanismul de Redresare și Reziliență. Ca atare, implementarea integrală a PNRR-urilor rămâne esențială pentru îndeplinirea priorităților de politică din cadrul Semestrului (planurile tratează recomandările relevante emise în ultimii ani sau un subset semnificativ al acestora).
- (3) Subliniază că, în conformitate cu recomandările Comisiei Europene privind România, este necesară adoptarea urgentă a unor măsuri pentru reducerea dezechilibrelor bugetare, accelerarea implementării PNRR și a fondurilor europene, precum și promovarea reformelor în administrație și energie;
- (4) Atrage atenția asupra riscului major de pierdere a finanțărilor europene, în cazul nerespectării recomandărilor referitoare la deficit;
- (5) Evidențiază oportunitățile de creștere a competitivității prin digitalizare, tranziția verde și dezvoltarea competențelor forței de muncă.

Art. 2.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din ... octombrie 2025, cu respectarea prevederilor art. 76 alin (2) din Constituția României, republicată.

Președintele Senatului
Mircea ABRUDEAN

București, ... octombrie 2025

Nr.

SENATUL ROMÂNIEI	
Comisia pentru Afaceri Europene	
Nr. LXII/	299
Data	01.10.2025

XXXVIII/939/01.10.2025



Comisia pentru Afaceri Europene

RAPORT

Semestrul European 2025 - pachetul de primăvară

compus din

COM (2025) 200 final – Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Banca Centrală Europeană, Comitetul Economic și Social European, Comitetul Regiunilor și Banca Europeană de Investiții - Semestrul European 2025 - pachetul de primăvară

COM (2025) 619 final – Recomandare de Decizie a Consiliului de stabilire a faptului că România nu a luat măsuri eficace ca răspuns la Recomandarea Consiliului din 21 ianuarie 2025

COM (2025) 223 final – Recomandare de Recomandare a Consiliului privind politicile economice, sociale, de ocupare a forței de muncă, structurale și bugetare ale României

COM (2025) 230 final – Propunere de Decizie a Consiliului privind orientările pentru politicile de ocupare a forței de muncă ale statelor membre

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.1, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării Semestrului European 2025 - pachetul de primăvară.

În vederea examinării Semestrului European 2025 - pachetul de primăvară au fost analizate Nota Ministerului Afacerilor Externe și a Ministerului Finanțelor, Fișa de sinteză a Serviciului pentru afaceri europene.

Dezbaterile au avut loc în ședința din 1 octombrie 2025, care s-a desfășurat în format hibrid, în conformitate cu articolul 138 din Regulamentul Senatului, cu modificările și completările ulterioare.

La dezbateri a participat un reprezentant din partea Ministerului Afacerilor Externe.

Comisiile permanente sesizate spre examinare, respectiv Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital, Comisia economică, industrii și servicii și Comisia pentru muncă, familie și protecție socială nu au transmis observații.

Descrierea Semestrului European 2025 - pachetul de primăvară

Pachetul de primăvară al Semestrului European 2025 analizează principalele provocări economice și sociale din UE și oferă orientări de politică statelor membre (SM) cu scopul de a consolida competitivitatea.

Pachetul cuprinde recomandări specifice fiecărei țări și promovează reforme și investiții aliniate la prioritățile UE . Orientările de politică prezentate sunt strâns legate de Busola competitivității UE, foaia de parcurs pe cinci ani a Comisiei Europene - care vizează consolidarea rezilienței UE și a poziției sale la nivel mondial.

Pachetul marchează, de asemenea, prima evaluare a progreselor înregistrate de statele membre în temeiul cadrului revizuit de guvernanță economică și al planurilor lor bugetar-structurale.

- **COM (2025) 200 final** - Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Banca Centrală Europeană, Comitetul Economic și Social European, Comitetul Regiunilor și Banca Europeană de Investiții - Semestrul European 2025 - Pachetul de primăvară

Având în vedere contextul geopolitic și economic, comunicarea subliniază că *Busola Competitivității UE*, publicată de Comisia Europeană (COM) la începutul anului 2025, va ghida și prioritățile din cadrul Semestrului European. Comisia a subliniat creșterea capacităților UE în domeniul apărării, eficacitatea cheltuielilor și construirea unei baze industriale puternice. Astfel, Comisia oferă orientări pentru crearea unui cadru pentru stimularea competitivității prin reducerea decalajului de inovare, decarbonizarea economiei, reducerea dependențelor excesive și creșterea securității, inclusiv prin consolidarea capacităților de apărare. Analizele aprofundate

reflectate în Rapoartele de țară pentru 2025 sunt realizate în conformitate cu cadrul Busolei Competitivității UE, comunicarea indicând trecerea, în ciclul Semestrului European 2025, la un set mai cuprinzător de RST-uri (*Recomandări Specifice de Țară*) privind prioritățile de reformă și de investiții în fiecare SM¹, odată cu încheierea Mecanismului pentru Redresare și Reziliență (MRR) în 2026.

În document se arată că instrumentele bugetare ale UE, cum ar fi politica de coeziune² și MRR, continuă să promoveze obiectivele comune ale UE prin investiții și reforme naționale, iar platforma „Tehnologii strategice pentru Europa” (STEP), lansată în 2024, este menită să pună în comun fonduri din 11 programe ale UE pentru a sprijini competitivitatea UE în domeniul tehnologiilor strategice în toate SM. Implementarea rapidă a fondurilor UE și maximizarea impactului acestora rămân o prioritate majoră.

Documentul prevede că sunt necesare investiții suficiente și cheltuieli eficiente în capacitățile de apărare ale Europei, COM propunând recomandări ale Consiliului de activare a clauzei derogatorii naționale în temeiul Pactului de Stabilitate și de Creștere, SM fiind încurajate să stimuleze cercetarea, dezvoltarea și inovarea în domeniul apărării, inclusiv prin mobilizarea sprijinului financiar din partea Fondului european de apărare, a schemei UE de inovare în domeniul apărării, a instrumentului SAFE pentru finanțarea proiectelor de achiziții publice comune, precum și a alocărilor voluntare din alte fonduri ale UE în cadrul gestiunii partajate.

Documentul arată că una dintre provocările cheie pentru competitivitatea UE este eliminarea decalajului de inovare ce necesită, printre altele, investiții mai mari, o colaborare mai puternică între știință și mediul de afaceri, transformarea digitală fiind crucială pentru a permite inovarea, COM plasând cercetarea și inovarea în centrul economiei UE. Totodată, comunicarea evidențiază că implementarea rapidă a infrastructurii digitale și a foilor de parcurs strategice naționale pentru deceniul digital vor fi aspecte cheie pentru atingerea obiectivelor și Țintelor deceniului digital, care sunt cruciale pentru a permite inovarea, productivitatea și o transformare digitală incluzivă.

În cadrul secțiunii care prezintă o foaie de parcurs comună pentru decarbonizare, competitivitate și securitate se subliniază că este esențial să se asigure o tranziție energetică la prețuri accesibile pentru industria europeană și consumatorii europeni

¹ În acest an, SM UE au primit 5-6 recomandări, două dintre acestea având elemente comune: RST 1 care face referire la consolidarea cheltuielilor pentru apărare în condițiile respectării traiectoriei de cheltuieli stabilite anterior și RST 2 care vizează accelerarea implementării PNRR, inclusiv REPowerEU și a fondurilor de coeziune, inclusiv InvestEU și STEP. În cazul României, celelalte RST vizează administrația publică, investițiile publice și private, domeniul energiei, aspecte care țin de ocuparea forței de muncă, politicile sociale, educația și sănătatea.

² În ceea ce privește politica de coeziune, este subliniată propunerea COM de creare de posibilități suplimentare, în contextul evaluării intermediare a programelor 2021-2027, de a sprijini domeniile prioritare strategice pentru a stimula și mai mult investițiile în domenii cheie pentru UE, SM și regiuni, precum apărarea, cercetarea și dezvoltarea, decarbonizarea industriei, reziliența apei și locuințele accesibile.

(prețurile cu amănuntul ale energiei electrice și ale gazelor pentru consumatorii industriali rămân semnificativ mai mari în UE decât în SUA). Ar trebui să se pună în continuare accentul pe reducerea dependențelor excesive și pe consolidarea securității energetice pentru a elimina treptat toate importurile de energie din Rusia până la sfârșitul anului 2027.

Sporirea utilizării eficiente a resurselor și promovarea utilizării circulare a materialelor contribuie la decarbonizare, la îmbunătățirea competitivității și la consolidarea securității economice. UE trebuie să avanseze în procesul de tranziție către o economie neutră din punct de vedere climatic, asigurându-se, în același timp, că industria rămâne competitivă, pentru a fi create premisele atingerii obiectivului climatic de 55% pentru 2030. Adaptarea la schimbările climatice, inclusiv prin gestionarea durabilă a apelor, rămâne o prioritate urgentă pentru UE deoarece este esențială pentru protejarea resurselor și consolidarea prosperității și a securității.

Simplificarea reglementărilor, reducerea sarcinii administrative și asigurarea unei puneri în aplicare eficace sunt esențiale pentru facilitarea activității economice și promovarea prosperității în UE, două treimi dintre întreprinderile europene considerând că un obstacol major în calea investițiilor pe termen lung în Europa îl reprezintă complexitatea reglementărilor. De altfel, RST adresate SM pentru 2025 sugerează realizarea de reforme legislative pentru simplificarea procedurilor administrative și a cadrelor de reglementare în toate sectoarele prin reducerea complexității și a birocrăției.

În privința funcționării pieței unice este subliniată necesitatea eliminării barierelor care împiedică activitățile comerciale și investițiile transfrontaliere.

Pentru promovarea competențelor și a locurilor de muncă de calitate, asigurând în același timp echitatea socială, sunt necesare măsuri de politică suplimentare pentru a sprijini participarea pe piața forței de muncă, în special în rândul grupurilor vulnerabile (Planurile naționale de redresare și reziliență - PNRR și programele politicii de coeziune conținând o serie de măsuri în acest sens) și pentru a stimula productivitatea muncii în Europa.

Stimularea capitalului uman este esențială pentru o Europă competitivă, prosperă și favorabilă incluziunii, pe lângă politicile de atragere și păstrare a talentelor, recomandările din pachetul de primăvară invitând SM să îmbunătățească nivelurile de competențe ale populației europene și caracterul incluziv al sistemelor de învățământ. Pilonul european al drepturilor sociale rămâne esențial pentru construirea unei Europe mai puternice și mai favorabile incluziunii. SM au inclus reforme și investiții relevante în PNRR, punând accent în special pe consolidarea serviciilor sociale și a unităților medicale, pe incluziunea grupurilor vulnerabile, pe modernizarea sistemelor de prestații sociale și pe digitalizarea asistenței medicale.

Pe lângă consolidarea sistemelor de protecție socială în scopul reducerii inegalităților,

sărăciei și excluziunii sociale în rândul grupurilor vulnerabile și a copiilor, constituie o prioritate, la nivel european, îmbunătățirea accesului la locuințe și servicii sociale, fiind subliniată necesitatea unor reforme și investiții pentru redresarea situației.

• ~~COM (2025)-223 final~~ ~~Recomandare de~~ ~~Recomandare a~~ ~~Consiliului~~
privind politicile economice, sociale, de ocupare a forței de muncă,
structurale și bugetare ale României

Comisia Europeană (COM) a publicat, la 4 iunie 2025, propunerile de Recomandări Specifice de Țară (RST) pentru statele membre UE (SM), ca parte integrantă a Pachetului de primăvară al Semestrului European 2025. Recomandările, emise anual de către COM, reprezintă orientări privind principalele măsuri economice, bugetare, de ocupare a forței de muncă și structurale, care ar trebui implementate de SM în următoarele 12-18 luni.

Pe fondul încheierii, în 2026, a Mecanismului de Redresare și Reziliență (MRR), ciclul Semestrului European 2025 trece la un set mai cuprinzător de RST, SM fiind invitate să pună în aplicare măsuri de natură să consolideze competitivitatea, prosperitatea și reziliența. Concret, RST 2025 reflectă amploarea și urgența acțiunilor necesare la nivelul SM pe trei coordonate-cheie:

- (i) politica bugetară, inclusiv reformele menite să sporească eficacitatea politicii fiscale și a cheltuielilor publice;
- (ii) implementarea planurilor de redresare și reziliență (PNRR) și a programelor politicii de coeziune;
- (iii) provocările structurale restante și/sau nou apărute, cu accent pe Busola pentru competitivitate.

Propunerea de Recomandare pentru România cuprinde 35 considerente care fundamentează șase recomandări propriu-zise. Considerentele abordează aspecte generale la nivelul UE, precum și aspecte specifice pentru România. Primele considerente se referă la elemente de context, amintind obiectivele cadrului de guvernare economică, importanța MRR pentru stimularea reformelor și investițiilor sustenabile, respectiv a Regulamentului REPowerEU pentru eliminarea treptată a dependenței Uniunii de importurile de combustibili fosili din Rusia.

Instrumentele relevante ale Semestrului European (ex. Raportul privind Mecanismul de Alertă 2025, Raportul comun pentru 2025 privind ocuparea forței de muncă) și inițiativele strategice ale COM (ex. Busola pentru competitivitate, Pactul pentru o industrie curată) sunt menționate, de asemenea, în partea de considerente. Se arată că Busola pentru competitivitate este în linie cu Semestrul, creând o abordare

integrată a guvernantei economice care promovează creșterea durabilă, inovarea și reziliența în întreaga Uniune.

La fel ca în anii anteriori, este evidențiată importanța implementării integrale a planurilor de redresare și reziliență (PNRR) pentru îndeplinirea priorităților de politică din cadrul Semestrului, aceste planuri contribuind la abordarea eficace a provocărilor identificate în RST.

Referitor la România, considerentele aduc în atenție evaluarea realizată de COM în cadrul Raportului de țară 2025 asupra progreselor în implementarea RST, PNRR, Pilonului european al drepturilor sociale și în atingerea obiectivelor de dezvoltare durabilă ale ONU (pe baza analizei, au fost identificate cele mai presante provocări pentru România).

Aspectele legate de provocările din domeniul fiscal-bugetar și bilanțul aprofundat sunt tratate într-un set mai amplu de considerente și susținute cu indicatori Eurostat sau prognoze ale COM.

Se precizează că România se confruntă cu dezechilibre macroeconomice excesive, vulnerabilitățile accentuându-se în 2024 pe măsură ce s-a adâncit dublul deficit bugetar și de cont curent, iar competitivitatea costurilor s-a deteriorat.

Din perspectiva angajamentelor asumate de România prin PNRR, COM punctează necesitatea de a urgenta punerea în aplicare a reformelor și investițiilor, cu modificarea implicită a planului (eliminarea investițiilor care nu mai pot fi realizate din motive obiective, păstrând, însă, componenta de granturi). Implicarea sistematică a autorităților locale și regionale, partenerilor sociali, societății civile și a altor părți interesate relevante rămâne un factor important pentru succesul PNRR. În privința programelor politicii de coeziune, România este încurajată să continue eforturile pentru implementarea lor rapidă și să utilizeze, inclusiv, Platforma Tehnologii strategice pentru Europa (STEP), respectiv programul InvestEU.

Pe lângă provocările economice și sociale, considerentele semnalează și unele **provocări suplimentare pentru România:** decarbonizarea economiei și a producției de energie, pregătirea și prioritizarea proiectelor mari, calitatea și eficacitatea administrației publice, protecția socială, deficitul de competențe etc.

În aceste condiții, pentru perioada 2025-2026, COM a adresat României șase RST care se fundamentează, inclusiv, pe analiza COM din Raportul de țară 2025. Recomandările acoperă o arie largă de domenii, mergând de la sectorul fiscal-bugetar, energie, administrație publică, până la piața forței de muncă, educație și proiecție socială. Astfel:

- RST1 – cuprinde o recomandare orizontală (comună tuturor SM), axată pe consolidarea cheltuielilor pentru apărare și o recomandare fiscal-bugetară,

care vizează două componente: consolidarea fiscală pentru corectarea deficitului excesiv, respectiv implementarea setului de reforme și investiții care au stat la baza extinderii perioadei de ajustare de la 4 la 7 ani (în planul bugetar-structural);

-
- RST2 – este tot o recomandare orizontală, care pune accent pe accelerarea implementării PNRR, inclusiv REPowerEU și a fondurilor de coeziune, inclusiv InvestEU și STEP;
 - RST3 – este o recomandare reluată (din 2019–2020), care cuprinde două părți: a) prima vizează mai multe segmente ale domeniului administrație publică: calitatea și eficacitatea acestuia, previzibilitatea procesului decizional, securitatea juridică (consultări cu părțile interesate, evaluări ale impactului, simplificarea procedurilor administrative); b) a doua parte pune accent pe proiectele mari de infrastructură (mai buna pregătire, prioritizare, aplicare accelerată), proiectele de investiții publice mature (implementare în timp util) și investițiile private (promovare);
 - RST4 – vizează diferite componente ale sectorului energetic: combustibili fosili (reducerea dependenței), rețeaua de electricitate, conexiunile transfrontaliere de energie electrică, procedurile de autorizare (transparență și eficiență), investițiile în eficiența energetică, infrastructura de mediu și inovare; iar ultima parte a RST se axează pe eliminarea treptată a măsurilor de sprijin de urgență în domeniul energiei;
 - RST5 – aduce în atenție problematica participării pe piața muncii a femeilor și tinerilor (recomandare nouă), lipsa de personal calificat (stimularea competențelor, implicarea părților interesate, utilizarea informațiilor privind competențele în politicile în materie de educație și competențe);
 - RST6 – este dedicată protecției sociale, cu accent pe reducerea riscurilor de sărăcie și excluziune socială (extinderea protecției sociale, inclusiv acces mai bun la servicii esențiale - servicii sociale, de sănătate, educaționale și de ocupare a forței de muncă integrate, în special pentru romi și alte grupuri defavorizate).
 - COM (2025) 230 final - Propunerea de Decizie a Consiliului privind Orientările pentru politicile de ocupare a forței de muncă ale statelor membre

Propunerea de Decizie a Consiliului privind Orientările pentru politicile de ocupare a forței de muncă ale statelor membre, menite să promoveze piețe ale muncii mai echitabile și mai favorabile incluziunii. Orientările oferă temeiul juridic pentru

Recomandările specifice de țară (RST) în domeniile ocupării forței de muncă și politicilor sociale.

În temeiul Tratatului privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), politicile economice și cele privind ocuparea forței de muncă ale SM sunt chestiuni de interes comun, acțiunile fiind coordonate în cadrul Consiliului. În acest context, Consiliul adoptă orientări privind ocuparea forței de muncă (art. 148 din TFUE), acestea fiind compatibile cu orientările generale ale politicilor economice (art. 121 din TFUE). În timp ce orientările generale ale politicilor economice rămân în vigoare pentru o perioadă nedefinită, orientările pentru politicile de ocupare a forței de muncă sunt publicate anual.

Propunerea de Decizie are ca scop să promoveze piețe ale muncii mai echitabile și mai favorabile incluziunii. Orientările oferă temeiul juridic pentru RST din domeniile ocupării forței de muncă și politicilor sociale. COM a propus continuarea Orientărilor adoptate în decembrie 2024, acestea reflectând importanța abordării deficitului de competențe și de forță de muncă. Considerentele orientărilor au fost actualizate pentru a ține cont de schimbările contextului geopolitic, inclusiv tensiunile în politica comercială și necesitatea de a crește cheltuielile pentru apărare. Actualizările se referă, de asemenea, la inițiativele recente privind competitivitatea, competențele și productivitatea, precum Uniunea Competențelor, Busola Competitivității și noul Cadru de Convergență Socială.

Pentru aplicarea orientărilor, statele membre trebuie să utilizeze resursele financiare oferite prin politica de coeziune pentru perioada de programare 2021-2027 (FSE+, FEDR), Mecanismul de redresare și reziliență și alte fonduri ale Uniunii, inclusiv Fondul pentru o tranziție justă, precum și InvestEU și REACT-EU.

În acest context, România este încurajată să sprijine recalificarea și dobândirea de competențe verzi și digitale în rândul forței de muncă, cu accent pe regiunile afectate de tranziția energetică. Este subliniată importanța conectării sistemelor de educație profesională și formare cu cerințele emergente din domenii precum eficiență energetică și digitalizare a rețelelor. Măsurile de sprijin ar trebui să includă instrumente active de ocupare și scheme de sprijin pentru integrarea pe piața muncii a lucrătorilor afectați de restructurări din sectorul energetic tradițional.

- **COM (2025) 619 final** - Recomandare de Decizie a Consiliului de stabilire a faptului că România nu a luat măsuri eficace ca răspuns la Recomandarea Consiliului din 21 ianuarie 2025

Recomandarea face parte din primul ciclu de supraveghere fiscală în contextul cadrului reformat de guvernare economică a UE, inclus în pachetul de primăvară privind Semestrul European 2025 (publicat la 4 iunie 2025). Pe lângă Recomandarea

analizată, în contextul cadrului reformat de guvernanță economică, Comisia Europeană (COM) a mai adoptat propuneri de Recomandări ale Consiliului privind planurile bugetar structurale pe termen mediu ale Belgia și Bulgaria; respectiv propunerea de recomandare a Consiliului pentru încetarea situației de deficit excesiv din Belgia.

România face obiectul procedurii aplicabile deficitelor excesive (PDE) începând din 2020, având în vedere depășirea, în 2019, a pragului de 3% din PIB a deficitului bugetar prevăzut în legislația UE. Evoluția acestei proceduri a avut loc într-un context complex, marcat de activarea clauzei generale derogatorii de la regulile bugetare ale UE (2020-2023), apariția crizei de securitate și energetice și, în cele din urmă, intrarea în vigoare a cadrului reformat de guvernanță economică a UE (mai 2024). Astfel, în această perioadă, în cadrul PDE deschisă în 2020, RO a primit mai multe recomandări fiscale de a pune capăt situației de deficit excesiv (2020, 2021, 2024, 2025), precum și o decizie a Consiliului care stabilea că nu au fost luate măsuri eficace ca răspuns la aceste recomandări (2024).

Conform noilor prevederi ale cadrului de guvernanță economică a UE, în octombrie 2024 România a transmis Planul său bugetar-structural pe termen mediu care prevede o ajustare bugetară extinsă la 7 ani (PBS RO 2025-2031, elaborat de Ministerul Finanțelor). Acesta a fost evaluat pozitiv de COM iar la 21 ianuarie 2025, Consiliul UE a adoptat atât Recomandarea de aprobare a PBS RO cât și Recomandarea de încetare a situației de deficit excesiv din RO (până în 2030), întrucât calendarul PDE a fost aliniat în 2025 cu dispozițiile noului cadru de guvernanță economică. Astfel, traiectoria cheltuielilor nete din PBS era și traiectoria corectivă a PDE, cele două recomandări stipulând niveluri ale cheltuielilor publice care corespund unui deficit bugetar de 7% din PIB în 2025. Până la 30 aprilie 2025, RO trebuia să adopte acțiuni eficiente pentru respectarea acestei traiectorii și să prezinte un raport în acest sens.

Pe baza datelor Eurostat și a prognozei sale economice de primăvară, COM a evaluat că există riscuri clare privind corectarea deficitului excesiv până în 2030. Astfel, COM a estimat pentru 2024 și 2025 o creștere a cheltuielilor bugetare care depășește plafonul stabilit în traiectoria de corectare (determinată, în special, de creșterea salariilor și pensiilor), fără a exista factori atenuanți pentru această situație. Creșterea semnificativă a cheltuielilor nete conduce la menținerea unor deficite publice ridicate (9,3% în 2024, 8,6% în 2025) și la o creștere a ratei datoriei în PIB față de 2021.

În aceste condiții, la 4 iunie 2025, Comisia a recomandat Consiliului adoptarea acestei decizii, care stabilește că nu au fost adoptate acțiuni eficace pentru corectarea deficitului excesiv.

În urma examinării, membrii comisiei:

1) consideră că:

-
- **Pachetul de primăvară 2025 analizează provocările economice și sociale din UE, fiind corelat cu Busola competitivității și se axează pe consolidarea rezilienței economice, tranziția verde și digitală, investiții în apărare și reducerea dependențelor externe;**
 - **Semestrul European rămâne principalul cadru de guvernanță economică având în vedere că Mecanismul de Reziliență și Redresare se încheie în 2026.**

2) constată că:

- **noutate a Semestrului European o reprezintă includerea dimensiunii de apărare, prin referirea la creșterea capacităților UE, eficiența cheltuielilor și consolidarea bazei industriale;**
- **România acordă o importanță deosebită participării active pe tot parcursul Semestrului European, având un dialog constant cu reprezentanții COM, ca parte a procesului de coordonare a politicilor economice și sociale ale Statelor Membre;**
- **Semestrul European continuă să se desfășoare în paralel cu Mecanismul de Redresare și Reziliență. Ca atare, implementarea integrală a PNRR-urilor rămâne esențială pentru îndeplinirea priorităților de politică din cadrul Semestrului (planurile tratează recomandările relevante emise în ultimii ani sau un subset semnificativ al acestora).**

3) subliniază că, în conformitate cu recomandările Comisiei Europene privind România, este necesară adoptarea urgentă a unor măsuri pentru reducerea dezechilibrelor bugetare, accelerarea implementării PNRR și a fondurilor europene, precum și promovarea reformelor în administrație și energie;

4) atrag atenția asupra riscului major de pierdere a finanțărilor europene, în cazul nerespectării recomandărilor referitoare la deficit;

5) evidențiază oportunitățile de creștere a competitivității prin digitalizare, tranziția verde și dezvoltarea competențelor forței de muncă.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritatea voturilor membrilor prezenți, formularea unui **Raport la Pachetul de primăvară privind Semestrul European 2025**.

Comisia pentru afaceri europene supune Plenului Senatului, spre dezbateră și
~~adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea Raportului, în conformitate cu art.~~
34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr.
28/2005, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINTE,
Senator Cușnir Rodica

SECRETAR,
Senator Andrei-Emil Dîrlău